
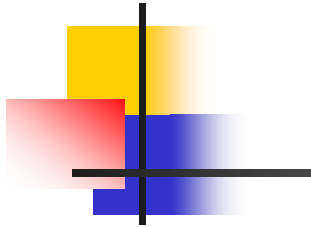


# **RETOUR D'EXPERIENCE CINDYNIQUE SUR LES SUITES D'UN SINISTRE**

## **LE JUGEMENT DE L'INCENDIE DU TUNNEL DU MONT-BLANC**

*Matinée du 24 juin 2008 - Travaux du GTR cindynique judiciaire  
présentés par J-L NICOLET*

- 
- A decorative graphic consisting of a yellow square, a red square, and a blue square, with a vertical black line passing through them.
- 1 – Historique du tunnel**
  - 2 – Séquence accidentelle**
  - 3 – Procès pénal**
  - 4 – Approche assurantielle**
  - 5 – Conséquences et voies de progrès**



# Historique du tunnel

1. **Historique du tunnel**
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. *Conséquences et voies de progrès*

## ■ 14 mars 1953 la France et l'Italie :

- **signent convention pour édifier et exploiter tunnel reliant CHAMONIX au Val d'AOSTE**

- **Article n° 6 «C.C.A.»**

- **Article n° 7 «Société d'exploitation franco – italienne »**

- **créent la C.I.G**

# Historique du tunnel (suite)

**12 ans après !!!**

- **Avenant à la convention (25.03.65)**

- « l'exploitation sera assurée provisoirement par les deux concessionnaires »

1. **Historique du tunnel**

2. *Séquence accidentelle*

3. *Procès pénal*

4. *Approche assurantielle*

5. *Conséquences et voies de progrès*

- **Inauguration du tunnel (16.06.65)**

- **Définition des missions de la C.I.G. (01.03.66)**

- **La STMB et la SITMB signent un accord de coopération (27.04.66)**

# Historique du tunnel (fin)

1. **Historique du tunnel**

2. *Séquence accidentelle*

3. *Procès pénal*

4. *Approche assurantielle*

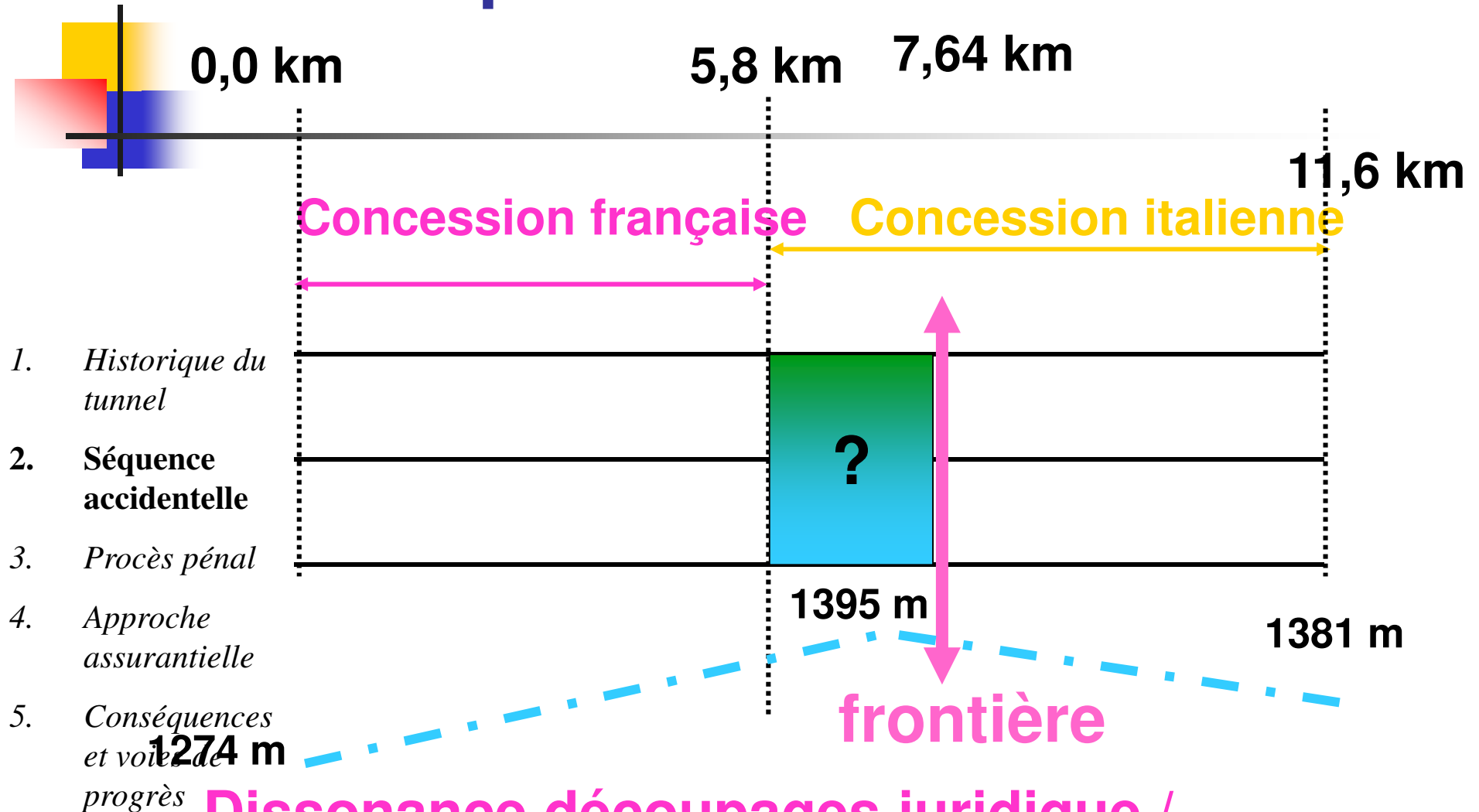
5. *Conséquences et voies de progrès*

- **22.03.73 - la C.I.G. transforme la direction unique en une double direction**

- **En 88 - La C.I.G. abandonne progressivement le contrôle des travaux complémentaires**

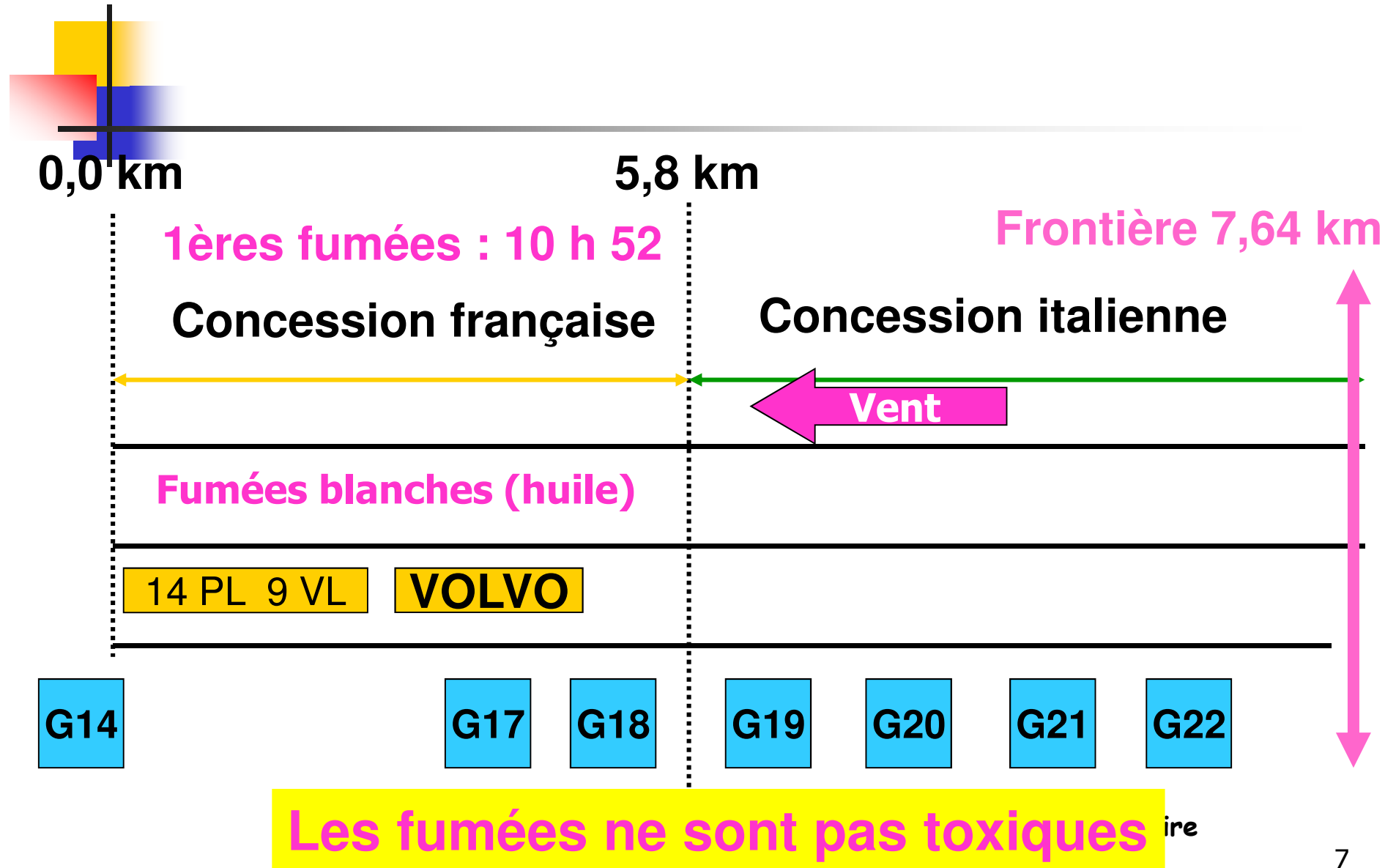
- **24 mars 99 - Incendie du tunnel (34 ans)**

# Séquence accidentelle

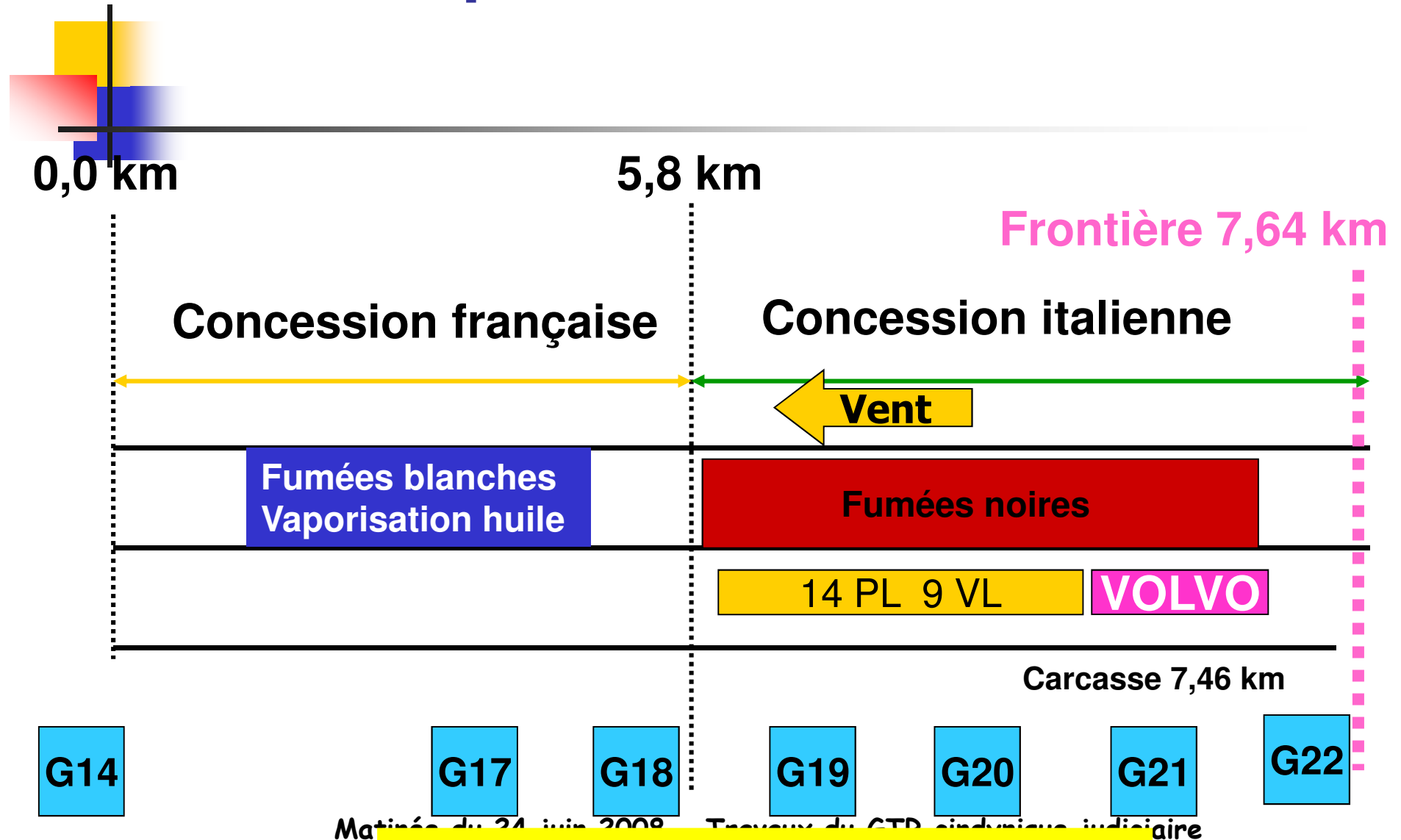


Matinée du 24 juin 2003 - Travaux du GTR cindynique judiciaire  
présentés par J-L NICOLET

# Séquence accidentelle



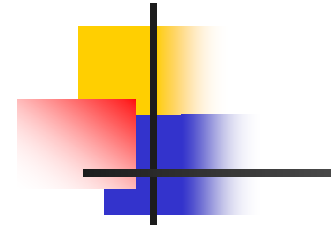
# Séquence accidentelle



**Les fumées sont toxiques**



# Procès pénal



1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. **Procès pénal**
4. *Approche assurantielle*
5. *Conséquences et voies de progrès*

■ « Les faits générateurs de cette catastrophe étant **nombreux et enchevêtrés**, il convient de les répartir entre les deux catégories légales de causalité, **directe** et **indirecte** ». (Application de la loi FAUCHON juillet 2000)

■ « Sera qualifié de fait ayant causé **directement** le dommage toute action ou abstention postérieure à l'apparition des fumées dégagées par le véhicule à l'origine du sinistre et ayant eu pour effet immédiat d'exposer à ces fumées, ou à celles dégagées par les véhicules auxquels l'incendie s'est propagé, les personnes décédées, ou de les empêcher de s'en abstraire »

# Procès pénal

## Les causes directes

- L'absence de prise de pilotage par une des Salles de Régulation
- Non vigilance des régulateurs
- Abstention de fermeture du tunnel après détection des premières fumées
- Non mise au rouge des feux de jalonnement dans les deux sens

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. **Procès pénal**
4. *Approche assurantielle*
5. *Conséquences et voies de progrès*

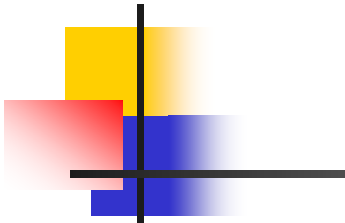
# Procès pénal

## Les causes directes

- L'adoption d'un régime de ventilation ayant propagé les fumées en direction des usagers (Italie)
- Le départ anticipé de la S.d.R des responsables hiérarchiques ou leur arrivée tardive en S.d.R...
- L'absence de mise à disposition des pompiers de Chamonix de postes de radio

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. **Procès pénal**
4. *Approche assurantielle*
5. *Conséquences et voies de progrès*

# Procès pénal

- 
- A decorative graphic consisting of overlapping yellow, red, and blue squares with a black crosshair.
1. *Historique du tunnel*
  2. *Séquence accidentelle*
  3. **Procès pénal**
  4. *Approche assurantielle*
  5. *Conséquences et voies de progrès*

- «Sera qualifiée de cause indirecte toute cause résidant dans des faits antérieurs à l'apparition des premières fumées et a fortiori antérieurs au 24 mars 1999»
- « C'est le cas notamment de :
  - L'absence d'exercices d'évacuation
  - Non prise en compte audits de sécurité
    - (71-72-73)
  - L'absence de mises à jour des consignes
  - L'insuffisance de formation des régulateurs
  - La non constitution d'une équipe de 1ère intervention sur la plate-forme italienne »

# Procès pénal

## ■ Acteurs Indirects

- Ancien Président Fr : relaxe **Très axé sécurité**

## ■ Président F : 24 mois / 15.000 €

- D. Exploitation Fr / It : 24 mois / 7.000 €

- Resp. Administration Fr : 6 mois / 1.500 €

- Maire Chamonix : 6 mois / 1.500 € (relaxé en appel)

**Faute caractérisée**  
(indifférence vis-à-vis des problèmes de sécurité)

## ■ Acteurs directs et indirects

- Responsable sécurité F : 30 mois / **6 fermes**

- Responsable sécurité It : 16 mois / 4.000 €

**Manquement à la sécurité**

## ■ Acteurs directs

- Régulateurs Fr : 16 mois

- Régulateurs It : 12 mois

**Manquement à la sécurité**

# Procès pénal

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. **Procès pénal**
4. *Approche assurantielle*
5. *Conséquences et voies de progrès*

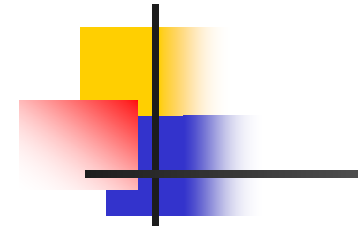
## ■ Les personnes morales

■ **ATMB : 100.000 €**

■ **SGTMB : 50.000 €**

■ **SITMB : 150.000 €**

# Approche assurantielle



1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. **Approche assurantielle**
5. *Conséquences et voies de progrès*

- **Rôles des Assureurs**
- **Mécanisme d'indemnisation**
- **Déclinaisons des garanties concernées**
- **Montants des indemnisations**
- **Absences, insuffisances de garanties**
- **Conclusions**

# Rôles des Assureurs

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. **Approche assurantielle**
5. *Conséquences et voies de progrès*

- **Indemnisations des victimes (Assurances R.C.)**
- **Indemnisation des dommages au tunnel (Assurances de biens)**



# Contexte juridique

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. *Conséquences et voies de progrès*

- **Accident de véhicule en territoire Français (Loi Badinter applicable) mais en zone de concession Italienne**
- **39 morts / 9 nationalités différentes = 9 systèmes d'indemnisation possibles**
- **285 ayants droits**
- **Barème indemnisation italien nettement meilleur (X 5)**
- **Comment expliquer aux familles des victimes françaises que leurs souffrances et douleurs valent 5 fois moins cher pour quelques centaines de mètres de distance**

# Option adoptée

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. **Approche assurantielle**
5. *Conséquences et voies de progrès*

## ■ Mécanisme « Badinter »

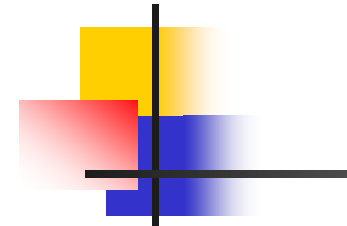
## ■ Barème indemnisation Italien -30%

# Actions - Initiatives

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. **Approche assurantielle**
5. *Conséquences et voies de progrès*

- **FFSA / GEMA : création d'une cellule de crise**
- **Indemnisation amiable déconnectée des questions de responsabilité pénale**
- **Au moins égale à celle qui aurait été retenue par les Tribunaux Français**
- **Convention prévoyant une limitations des pièces à fournir, des procédures (expertise unique contradictoire guichet unique)**
- **Proposition rapide de provision ou indemnisation**
- **Préservation du droit des victimes et leur liberté de choix ( judiciaire possible)**

# Indemnisations



1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. **Approche assurantielle**
5. *Conséquences et voies de progrès*

- **Création d'une Association des Victimes a permis d'éviter 285 négociations individuelles**
- **Versement d'un 1er règlement de 13.5 mi €**
- **Accord transactionnel avec cette Association à hauteur de 27 mi € (en mars 2005 )**
- **Règlement transactionnel de 10 mi € pour les dommages matériels au tunnel**
- **Recours en cours contre l'Etat et ses représentants  
(1 condamnation prononcée au pénal )**

# Montants des Garanties (partie Française)

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. **Approche assurantielle**
5. *Conséquences et voies de progrès*

■ **En R.C. : 30 mi €**

■ **En Dommage : 30 mi €**

# Absences-Insuffisances- de Garanties

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. *Conséquences et voies de progrès*

- **Plafond en RC trop limité**
- **Pas d'assurance en P.E.(76 000 €/jour tunnel fermé pendant 3 ans = + de 80 mi €)**
- **Exclusion totale du génie civil et chaussée**
- **Frais de mises en conformité**
- **Améliorations de l'ouvrage (sécurité, communication, ventilation)  
soit un total de 800 mi € non indemnisé**

# Conclusions

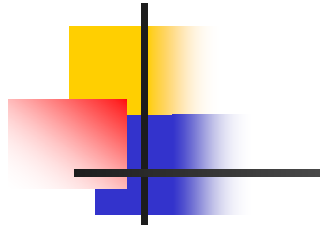
1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. *Conséquences et voies de progrès*

**1. Les Dirigeants doivent prévoir des couvertures d'assurances suffisantes, en montant et en périmètre**

**et**

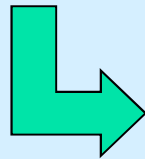
**2. être régulièrement sensibilisés sur le fait qu'en présence d'un sinistre « collectif », avec de nombreuses victimes, le risque ne peut pas être traité par le seul biais de l'Assurance et de l'indemnisation, car, ils peuvent, à titre personnel, être déclarés **PENALEMENT RESPONSABLE** (garde à vue, mis en examen, procès et prison ne sont pas à exclure).**

# Conséquences organisationnelles



- A la suite des incendies catastrophiques :
  - Mont Blanc 39 morts
  - Tauern (Autriche) 12 morts

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. **Conséquences et voies de progrès**



**Création d'un G.E.I.E.  
d'exploitation, Rétablissement des  
fonctions de la CIG,  
Mise aux nouvelles normes  
techniques de toutes les installations,  
Pilotage du tunnel par une seule  
salle de régulation (italienne)  
Création d'un Comité de Sécurité.**



# Conséquences législatives

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. **Conséquences et voies de progrès**

- **Loi SIST du 3 janvier 2002**
- **Décret n° 2005 – 701 du 24 juin 2005**
  - **Sécurité des ouvrages du réseau routier**
- **Circulaire n° 2006 – 20 du 29 mars 2006**
  - **Sécurité des tunnels routiers > 300 m**

# Les voies de progrès

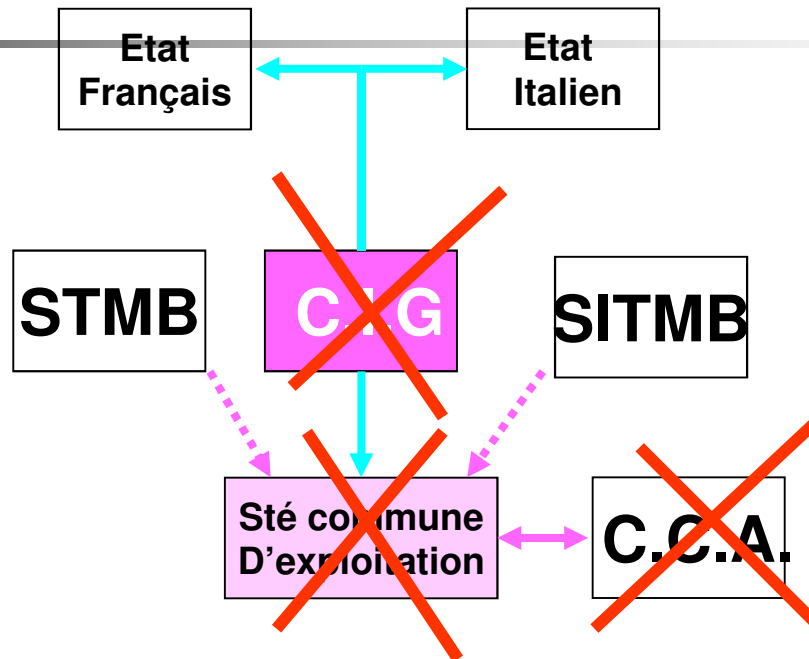
1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. **Conséquences et voies de progrès**

- 1 - Élaborer des organisations fiables et sensibiliser les Dirigeants à la sécurité**
- 2 - Réaliser des installations fiables**
- 3 - Constituer des équipes fiables motivées**
- 4 - Tirer les leçons de l'expérience**
- 5 - Maîtriser les évolutions du système**
- 6 - Mettre en place un contrôle interne**
- 7 - Se préparer à gérer les crises**

Matinée du 24 juin 2008 - Travaux du GTR cindynique judiciaire  
présentés par J-L NICOLET

# 1. Élaborer des organisations sûres et sensibiliser les Dirigeants à la sécurité

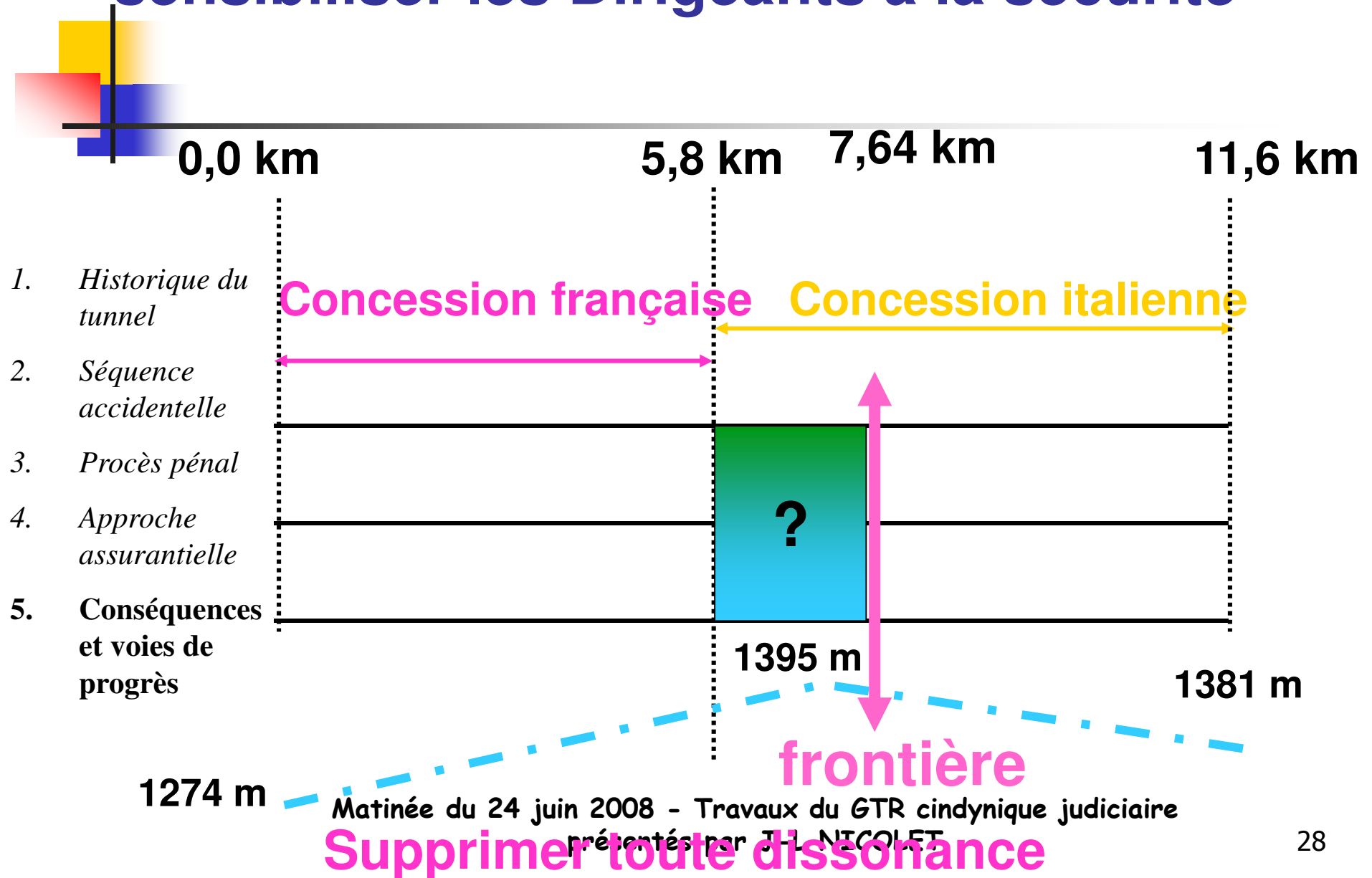
1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. *Conséquences et voies de progrès*



- Bonne séparation des pouvoirs :**
- Sté commune d'exploitation
  - C.I.G. contrôle et rend compte aux états,
  - **Mais** ...

Matinée du 24 juin 2008 - Travaux du GTR cindynique judiciaire  
présentés par J-L NICOLET

# 1. Élaborer des organisations fiables et sensibiliser les Dirigeants à la sécurité



## 2. Réaliser des installations fiables

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. **Conséquences et voies de progrès**

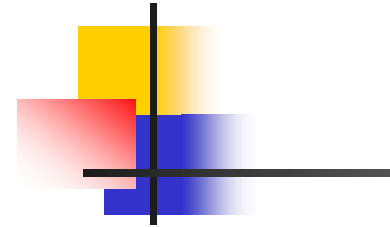
- **Analyser les risques**
  - Nature, gravité, probabilité, cartographie,
  - Sensibilité du système à ces risques
- **Identifier les éléments importants pour la sécurité**
- **Fixer les exigences à respecter**
- **Mettre en place des parades**

### 3. Constituer des équipes fiables motivées

1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. **Conséquences et voies de progrès**

- Identifier les postes et activités à risques
- Sélectionner ces personnels
- Assurer leur formation permanente
- Tenir compte des contraintes du terrain
- Développer une vraie culture sécurité

# 4. Tirer les leçons de l'expérience



1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. **Conséquences et voies de progrès**

- Analyser les causes à l'origine des dysfonctionnements constatés

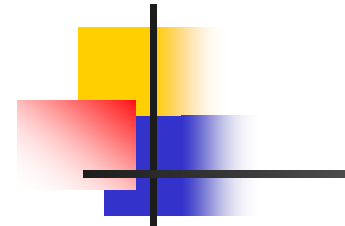
- Mettre en œuvre les plans d'action décidés :

- Modification des équipements
- Changement de l'organisation
- Adaptation des procédures
- Formation des hommes

- Apprendre à regarder les signaux faibles



# Maîtriser les évolutions du système

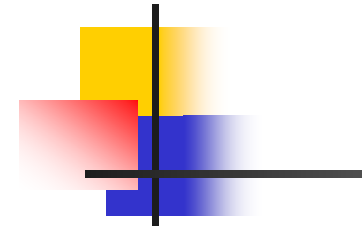


1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. **Conséquences et voies de progrès**

- **Gérer les modifications décidées**
  - Identifier et analyser les nouveaux risques
  - Définir les nouvelles exigences
- **Requalifier l'installation**
- **Remettre à jour documentation**
- **Former les équipes**



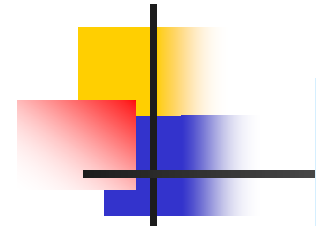
## 6. Mettre en place un contrôle interne



1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. **Conséquences et voies de progrès**

- **Vérifier que l'organisation spécifiée est appliquée**
- **Contrôler la prise en compte des rapports d'audit et des plans d'action décidés**
- **Vérifier le respect des procédures**

## 7. Se préparer à gérer les crises



1. *Historique du tunnel*
2. *Séquence accidentelle*
3. *Procès pénal*
4. *Approche assurantielle*
5. **Conséquences et voies de progrès**

- **Élaborer les Plans d'interventions : internes / externes et les mettre en œuvre,**
- **Informer usagers, riverains, sur risques encourus et sur l'utilisation des dispositifs de sauvegarde,**
- **Procéder à des exercices périodiques,**
- **Actualiser ces plans en fonction des observations faites.**